



بسمه تعالی

سازمان برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور

شماره:	۹۲,۴۲۷۸۷
تاریخ:	۱۳۹۲/۰۵/۲۰

بخشنامه به معاونت نظارت راهبردی و استانداران

موضوع: دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) پیمانکاران

به استناد ماده (۲۵) آیین‌نامه طبقه‌بندی و تشخیص صلاحیت پیمانکاران (شماره ۴۸۰۱۳/ت/۲۳۲۵۱ هـ مورخ ۱۳۸۱/۱۲/۱۱ هیأت محترم وزیران) و اصلاحات بعدی آن و تبصره ماده ۹ آیین‌نامه اجرایی بند "ج" ماده ۱۲ قانون برگزاری مناقصات (شماره ۸۴۱۳۶/ت/۳۳۵۶۰ هـ مورخ ۱۳۸۵/۷/۱۶ هیأت محترم وزیران) دستورالعمل زیر به منظور رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) پیمانکاران، ابلاغ می‌گردد.

بهر روز مرادی



شماره:	۹۲،۴۲۷۸۷
تاریخ:	۱۳۹۲/۵/۲۵

موضوع: دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) پیمانکاران

### فصل اول: کلیات

**ماده ۱-** این دستورالعمل نحوه و ضوابط رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) پیمانکاران در مراحل تشخیص صلاحیت، ارجاع کار، انعقاد پیمان، حین اجرای پیمان و تا زمان خاتمه ی پیمان و یا تحویل قطعی موضوع پیمان و همچنین میزان تنبیهات انضباطی و محرومیت آنان را در حوزه شمول بند ب ماده ۱ قانون برگزاری مناقصات تعیین می‌کند.

**ماده ۲-** اصطلاحات به کار رفته در این دستورالعمل به شرح زیر تعریف می‌گردد:

**الف) معاونت:** معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهور

**ب) معاون نظارت:** معاون نظارت راهبردی معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهور

**ج) پیمانکار:** اشخاص حقیقی یا حقوقی واجد شرایط برای انجام خدمات پیمانکاری، موضوع قانون برگزاری مناقصات (شماره ۱۳۰۸۹۰ مورخ ۸۳/۱۱/۱۷) و آیین نامه های اجرایی آن که براساس آیین نامه طبقه بندی و تشخیص صلاحیت پیمانکاران (آیین نامه شماره ۱۳/۴۸۰ ت/۲۳۲۵۱ هـ مورخ ۸۱/۱۲/۱۱ هیأت محترم وزیران) و اصلاحات بعدی آن گواهینامه صلاحیت دریافت نموده‌اند و یا متقاضی دریافت گواهینامه صلاحیت می باشند.

**د) تخلف:** عدم رعایت قوانین و مقررات توسط پیمانکار در مراحل تشخیص صلاحیت، ارجاع کار، انعقاد پیمان، حین اجرای پیمان و تا خاتمه و تحویل قطعی پیمان در محدوده این دستورالعمل.

**ه) محرومیت:** تنبیه ناشی از تخلف است که منجر به حذف یک یا چند رشته یا ابطال گواهینامه صلاحیت و یا ممنوعیت پیمانکار و یا هیئت مدیره و یا مدیرعامل آن از تشخیص صلاحیت و ممنوعیت از ارجاع کار در دوران محرومیت می‌شود پیمانکار نیز مجاز به پذیرش کار جدید در این مدت نیست. بعد از اتمام محرومیت پیمانکار باید نسبت به اخذ صلاحیت مجدد اقدام کند.



شماره:	۹۲،۴۲۷۸۷
تاریخ:	۱۴۹۲،۵،۲۰
بخشنامه به معاونت نظارت راهبردی و استانداران	
موضوع: دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) پیمانکاران	
<p>(و) تعلیق گواهینامه: تنبیه ناشی از تخلف است که منجر به ممنوعیت ارجاع کار جدید در یک یا چند رشته به پیمانکار در مدت تعلیق است. پیمانکار نیز مجاز به پذیرش کار جدید در این مدت نیست. بعد از اتمام مدت تعلیق و اصلاح موضوع تعلیق گواهینامه برای مدت باقیمانده، اعتبار دارد.</p> <p>(ز) خسارت: هرگونه ضرر مالی و یا زمانی و یا عدول از مشخصات فنی است که در اثر نقص در انجام تعهدات پیمانکار بدلیل عدم رعایت مقررات، ضوابط و استانداردها به پروژه وارد می‌شود.</p> <p>(ح) پیشنهاد رفع محرومیت: پیشنهاد تخفیف تنبیه یا مجازات شرکت که از طرف مرجع صدور حکم محرومیت ارسال می‌گردد.</p> <p>(ط) تجدید نظر: بررسی تقاضای تغییر حکم صادره توسط هیأت بدوی.</p> <p>(ی) گزارش تخلف: گزارش فنی مستندی که کمیت و کیفیت تخلف را در چارچوب این دستورالعمل مشخص و توسط دستگاه اجرایی و یا دستگاه نظارتی تهیه و ارسال می‌گردد.</p> <p><b>فصل دوم: مراجع رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) پیمانکاران و وظائف آنها</b></p> <p><b>ماده ۳</b> - مرجع دریافت گزارشهای تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) محل صدور گواهینامه تشخیص صلاحیت پیمانکاران می باشد.</p> <p><b>ماده ۴</b> - مراجع رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) پیمانکاران عبارتست از امور نظام اجرایی طرحها، هیأت بدوی، هیأت تجدید نظر و استانداری ها</p> <p><b>الف</b> مرجع رسیدگی و اتخاذ تصمیم در مورد تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) که منجر به محرومیت یک تا دو سال و یا تعلیق گواهینامه می‌شود، کارگروهی با مسئولیت مدیر کل ذیربط مرجع صدور گواهینامه (معاونت یا استانداریها) میباشد.</p> <p><b>تبصره ۵:</b> مجموع محرومیت های ناشی از تخلفات بندهای (ج)، (د)، (ه)، (و) و (ز) ماده ۱۰ که بیش از دو سال می‌گردد توسط مرجع صدور گواهینامه اعمال محرومیت می‌شود.</p>	



شماره:	۹۲، ۴۷۸۷
تاریخ:	۱۳۹۲، ۵، ۲۰
بخشنامه به معاونت نظارت راهبردی و استانداران	
موضوع: دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) پیمانکاران	
<p><b>ب) مرجع رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) که منجر به محرومیت بیش از دو سال (حداکثر تا سه سال و به استثناء مصادیق تبصره بند الف ماده ۴) می شود هیأت بدوی است و اعضای هیأت بدوی عبارتند از:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- رییس امور نظام اجرایی طرحها (رییس هیأت)</li><li>- معاون مربوط به تشخیص صلاحیت پیمانکاران امور</li><li>- یک نفر کارشناس صاحب نظر مرتبط با موضوع به تشخیص معاون نظارت</li><li>- معاون امور نظام فنی</li><li>- انجمن صنفی پیمانکاری ذیربط</li><li>- نماینده دستگاه اجرایی ذیربط و پیمانکار حسب مورد بدون حق رای</li></ul> <p><b>ج) مرجع رسیدگی به درخواست های تجدید نظر، هیأت تجدید نظر می باشد و اعضای هیأت تجدید نظر عبارتند از:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- معاون نظارت (رییس هیأت)</li><li>- رییس امور نظام اجرایی طرحها (بدون حق رای)</li><li>- انجمن صنفی پیمانکاری ذیربط (بدون حق رای)</li><li>- رییس امور حقوقی معاونت (یا حداقل معاون امور)</li><li>- نماینده دستگاه اجرایی ذیربط و پیمانکار حسب مورد بدون حق رای</li><li>- رییس امور نظام فنی</li><li>- رییس امور نظارت سرمایه ای</li><li>- یک نفر کارشناس خبره به تشخیص معاون نظارت</li></ul> <p><b>ماده ۵-</b> جلسات هر یک از هیأت ها با حضور اکثریت اعضای صاحب رای رسمیت می یابد و اتخاذ تصمیم براساس اکثریت آراء حاضرین می باشد. کلیه حاضرین موظف به اظهار نظر می باشند.</p> <p><b>ماده ۶-</b> وظایف امور نظام اجرایی طرحها و استانداریها در رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران شامل موارد زیر است:</p> <p><b>الف) رسیدگی به گزارشهای تخلفات انتظامی (حرفه ای) منسوب به پیمانکاران</b></p> <p><b>ب) تعیین تنبیهات انضباطی مقرر، اعم از محرومیت (یک تا دو سال) و یا تعلیق پیمانکار و یا هیئت مدیره و یا مدیرعامل و یا تبرئه پیمانکار</b></p> <p><b>ج) تهیه گزارش درخصوص تخلف برای هیات بدوی در صورت لزوم</b></p> <p><b>د) بررسی و رسیدگی به پیشنهاد رفع محرومیت احکام صادره استنادیها (پس از گذشت نصف زمان محرومیت)</b></p> <p><b>تبصره:</b> موضوع بند (د) توسط امور نظام اجرایی طرحها انجام می شود.</p>	



شماره: ۹۲، ۸۷، ۸۷، ۸۷	بخشنامه به معاونت نظارت راهبردی و استانداران
تاریخ: ۱۴۹۲، ۵، ۲۰	
موضوع: دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران	
<p><b>ماده ۷-</b> وظایف هیأت بدوی رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران شامل موارد زیر است:</p> <p><b>الف)</b> رسیدگی به گزارشهای تخلفات انتظامی (حرفه ای) منسوب به پیمانکاران</p> <p><b>ب)</b> تعیین محرومیت (دو تا سه سال) پیمانکار و یاهیتت مدیره و یامدیر عامل و یا تبرئه پیمانکار</p> <p><b>ج)</b> بررسی و رسیدگی به پیشنهاد رفع محرومیت احکام صادره امور نظام اجرایی طرحها (پس از گذشت نصف زمان محرومیت) تبصره: در صورتیکه به تشخیص هیات، تخلفی واقع نشده باشد پرونده مختومه می گردد.</p> <p><b>ماده ۸-</b> وظایف هیات تجدید نظر رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران پس از صدور رای هیأت بدوی شامل موارد زیر است:</p> <p><b>الف)</b> رسیدگی به درخواست های تجدید نظر (در مورد احکام هیات بدوی) از سوی پیمانکار</p> <p><b>ب)</b> رسیدگی به درخواست های اعتراض به رای هیات بدوی از سوی دستگاههای نظارتی و یا سایر مراجع قضایی صلاحیتدار</p> <p><b>ج)</b> تجدیدنظر در کلیه آراء صادره هیات بدوی براساس احکام صادره از مراجع قضائی صلاحیتدار در موضوع مطروحه</p> <p><b>د)</b> بررسی و رسیدگی به تقاضای رفع محرومیت احکام صادره توسط هیات بدوی (پس از گذشت نصف زمان محرومیت)</p> <p style="text-align: center;"><b>فصل سوم: موارد تخلف و میزان تنبیهات انضباطی</b></p> <p><b>ماده ۹-</b> در موارد زیر گواهینامه یا صلاحیت برخی رشته های گواهینامه پیمانکاری شرکت تعلیق می گردد:</p> <p><b>الف)</b> در صورت خروج فرد امتیازآور (اعم از هیئت مدیره و مدیرعامل یا پرسنل امتیازآور) که منجر به کاهش امتیاز شرکت شود و عدم جایگزینی فرد مناسب ظرف سه ماه (تعلیق تا زمان اصلاح موضوع تعلیق)</p> <p><b>ب)</b> تعلیق شرکتهای در صورت عضویت همزمان امتیازآوران یک شرکت در شرکتهای دیگر به عنوان امتیازآور تا زمان رفع همزمانی.</p>	



شماره: ۹۲/۴۲۷۸۷	بخشنامه به معاونت نظارت راهبردی و استانداران
تاریخ: ۱۴۹۲/۵/۲۰	
موضوع: دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) پیمانکاران	
<p><b>ماده ۱۰-</b> موارد تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) و میزان تنبیهات انضباطی محرومیت به شرح زیر می باشد:</p> <p><b>الف)</b> عدم رعایت قانون موضوع اصل ۱۴۱ قانون اساسی و قانون منع مداخله کارکنان دولت (دو سال محرومیت)</p> <p><b>ب)</b> تقصیر پیمانکار که منجر به فسخ هر قرارداد و ضبط ضمانت‌نامه وی از سوی کارفرما گردد. (یک سال محرومیت)</p> <p><b>ج)</b> ارائه مدارک غیر واقعی ثبتی از جمله روزنامه رسمی یا صورتجلسه سهامداران (یک سال محرومیت)</p> <p><b>د)</b> ارائه مدارک غیر واقعی اظهارنامه مالیاتی (دو سال محرومیت)</p> <p><b>ه)</b> ارائه مدارک غیر واقعی مدارک تحصیلی (یک سال محرومیت)</p> <p><b>و)</b> ارائه مدارک غیر واقعی سابقه بیمه، سابقه کار و یا بیمه کارگاهی قراردادها. (یک سال محرومیت)</p> <p><b>ز)</b> ارائه مدارک غیر واقعی قرارداد شامل متن قرارداد، تاییدیه کارکرد یا مفاصا حساب بیمه (به ازای هر قرارداد ۱۸ ماه محرومیت)</p> <p><b>ح)</b> واگذاری بیش از ۹۵ درصد پیمان به یک یا چند پیمانکار بدون توافق کارفرما. (دو سال محرومیت)</p> <p><b>ط)</b> تبانی، تطمیع، تهدید، پرداخت رشوه و یا نظایر آن در فرایند تشخیص صلاحیت (دو سال محرومیت)</p> <p><b>ی)</b> تبانی، تطمیع، تهدید، پرداخت رشوه و یا نظایر آن در فرایند انتخاب پیمانکار (ارجاع کار) و یا حین اجرای کار، در این موارد بر اساس نتایج رسیدگی قضایی اقدام خواهد شد. (دو سال محرومیت)</p> <p><b>ک)</b> حضور صوری هیئت مدیره و یا پرسنل امتیازآور در شرکتهای پیمانکار از طریق واگذاری مدرک تحصیلی و سوابق نیز تخلف محسوب گشته و فرد و شرکت متخلف به مدت یک سال محروم میگردند.</p> <p><b>ل)</b> - درمواقعی که تخلف پیمانکار سبب خسارت به پروژهها گردد و پیمانکار نسبت به جبران آن اقدام موثری نکرده باشد، بسته به میزان، تنوع، عمق، ابعاد، کیفیت و اثر خسارت، پیمانکار، هیات مدیره و مدیرعامل بین یک تا سه سال محروم میگردند.</p> <p><b>م)</b> انعقاد قرارداد در مواردی که نیازمند گواهینامه صلاحیت می باشد در زمان محرومیت گواهینامه (دو سال محرومیت)</p> <p><b>تبصره:</b> در صورت تخلفات بندهای "ط" و "ی"، علاوه بر اعمال تنبیهات مندرج در این دستورالعمل، موضوع به مراجع قضایی نیز منعکس خواهد شد.</p>	



شماره:	۹۲،۴۲۷۸۷
تاریخ:	۱۴۹۲، ۵، ۲۰
بخشنامه به معاونت نظارت راهبردی و استاندارد امور	
موضوع: دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) پیمانکاران	
<p><b>ماده ۱۱-</b> چنانچه در فرآیند انتخاب پیمانکار، پیمانکاری از سوی هیأت رسیدگی به شکایات مناقصات و یا سایر مراجع قضایی صلاحیتدار محکومیت قطعی یابد به مدت یکسال محروم می‌گردد.</p> <p><b>تبصره:</b> در مواردی که از سوی هیأت فوق مستقیماً حکمی مبنی بر محرومیت از ارجاع کار صادر گردد با ابلاغ به مرجع صدور حکم عیناً قابل اجرا است. در این موارد تشخیص کفایت محرومیت ابلاغی و یا اعمال محرومیت اضافی از اختیارات هیأت بدوی است.</p> <p><b>ماده ۱۲-</b> در صورت احراز انجام تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) موضوع این آئین نامه توسط پیمانکار، علاوه بر اعمال جرایم مربوطه ضریب ارزشیابی موضوع آئین نامه تشخیص صلاحیت پیمانکاران (اعم از ضریب ارزشیابی محاسبه شده یا ضریبی که بصورت علی الحساب مورد استفاده قرار می‌گیرد) در اولین تشخیص صلاحیت بعد از دوره محرومیت به شرح زیر تعدیل می‌گردد:</p> <p><b>الف)</b> قراردادهایی که منجر به محرومیت برای پیمانکار گردد امتیاز آن قرارداد در تشخیص صلاحیت دوره های بعد پیمانکار محاسبه نمیشود.</p> <p><b>ب)</b> کاهش ۵ درصدی ضریب ارزشیابی در دوره چهار ساله بعد، در صورت تعلیق گواهینامه</p> <p><b>ج)</b> کاهش ۱۰ درصدی ضریب ارزشیابی در دوره چهار ساله بعد، در صورت محرومیت یک سال</p> <p><b>د)</b> کاهش ۱۵ درصدی ضریب ارزشیابی در دوره چهار ساله بعد، در صورت محرومیت بیش از یک و تا دو سال</p> <p><b>ه)</b> کاهش ۲۰ درصدی ضریب ارزشیابی در دوره چهار ساله بعد، در صورت محرومیت بیش از دو و تا سه سال</p> <p><b>ماده ۱۳-</b> در صورت وقوع چند مورد از تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) مندرج در این دستورالعمل، تنبیهات انضباطی آنها جمع می‌گردد. (حداکثر تا سه سال)</p> <p><b>تبصره:</b> در صورت وقوع بیش از سه بار تخلف منجر به محرومیت توسط اشخاص حقیقی یا حقوقی در یک دوره زمانی سه ساله، شخص حقیقی یا حقوقی مورد نظر بصورت دائم محروم می‌گردد.</p>	



شماره:	۹۲، ۴۷۸۷
تاریخ:	۱۳۹۲، ۵، ۲۰

موضوع: دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران

### فصل چهارم: فرایند رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) و تجدیدنظر در آراء

**ماده ۱۴-** دبیرخانه هیات بدوی، امور نظام اجرایی طرحها می باشد و کلیه امور شامل مکاتبات، مراجعات و سایر امور مربوط، از طریق آن انجام می پذیرد.

**ماده ۱۵-** دبیرخانه هیات تجدید نظر معاونت نظارت می باشد و کلیه امور شامل مکاتبات، مراجعات و سایر امور مربوط، از طریق آن انجام می پذیرد

**ماده ۱۶-** دبیرخانه هیات بدوی موظف است حداکثر ظرف مدت یک هفته پس از دریافت گزارشهای تخلف واصله از دستگاههای اجرایی و نظارتی درخصوص ارتکاب تخلفات انتظامی (حرفه ای)، موضوع را برای اخذ دفاعیه کتبی از پیمانکار به وی منعکس نماید. مهلت پاسخگویی دو هفته پس از ارسال نامه میباشد و عدم پاسخگویی پیمانکار مانع از رسیدگی به موضوع توسط مرجع ذیربط نخواهد شد.

**ماده ۱۷-** دبیرخانه هیات بدوی بعد از دریافت گزارش تخلف و دفاعیه کتبی، بایستی طی حداکثر ظرف چهار هفته اقدام به ارسال موضوع به مرجع رسیدگی متناسب با تخلف جهت بررسی نماید. مراجع رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران، بر حسب نوع تخلف و اسناد مثبت، باید حداکثر ظرف یک ماه از زمان اعلام موارد تخلف به این مراجع، درباره آن اعلام نظر و صدور رای نمایند. در صورت نیاز به زمان بیشتر با موافقت معاون نظارت، این مدت برای مدت دو ماه تمدید می گردد.

**تبصره:** ابلاغ آراء هیأتها با رییس هیأتها است و پس از ابلاغ لازم الاجراست

**ماده ۱۸-** یک نسخه از کلیه آراء به امور نظام اجرایی طرحها ارسال می گردد. همچنین محرومیت و تعلیق پیمانکار در پایگاههای اطلاع رسانی معاونت اعلام می گردد.

**ماده ۱۹-** مرجع تجدید نظر در مورد تمامی آراء محرومیت بیشتر از دو سال هیات تجدید نظر و سایر آراء غیر قابل تجدید نظر میباشد.

**ماده ۲۰-** درخواست تجدید نظر باید حداکثر ظرف سه هفته پس از ابلاغ جریمه به همراه مدارک مستند و مستدل دال بر توجیه تجدید نظر به دبیرخانه تجدید نظر ارسال شود. دبیرخانه موظف است درخواست مذکور را بلافاصله به هیات تجدید نظر ارسال نماید.





شماره:	۹۲،۷۲۷۸۷
تاریخ:	۱۳۹۲، ۵، ۲۰
بخشنامه به معاونت نظارت راهبردی و استانداران	
موضوع: دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه‌ای) پیمانکاران	
<p><b>ماده ۲۱-</b> پس از گذشت نصف زمان محرومیت، پیمانکار می تواند تقاضای رفع محرومیت خود را به مرجع صدور حکم محرومیت ارسال نماید. مرجع صدور حکم محرومیت پس از بررسی، با اعلام موافقت خود، پیشنهاد رفع محرومیت را با مستندات لازم به مرجع ذیربط ارسال می نماید.</p> <p><b>ماده ۲۲-</b> افراد حقیقی متخلف متناسب به شرکت پیمانکار محروم یا تعلیق شده، حسب نظر مرجع رسیدگی کننده در مدت محرومیت یا تعلیق شرکت، از مشارکت در تشخیص صلاحیت شرکتهای عوامل نظام فنی و اجرایی محروم میباشند.</p> <p><b>ماده ۲۳-</b> پیمانکارانی که به استناد این دستورالعمل محروم و یا تعلیق میشوند، موظفند تعهدهای قراردادی در دست اجرای خود را بر اساس قرارداد منعقد و پیوستهای آن (شرایط عمومی و خصوصی) انجام دهند و محرومیت آنان به هیچ وجه از تعهدهای پیمانکار در قبال تعهدهای قراردادهای قبلی و در دست اجرا رفع مسئولیت نمی کند.</p> <p><b>تبصره:</b> در صورتی که علت محرومیت شمول قانون منع مداخله کارکنان دولت (مصوب سال ۱۳۳۷) و یا اصل ۴۹ و ۱۴۱ قانون اساسی باشد در خصوص قرارداد مطابق مقررات مذکور توسط کارفرما اقدام می گردد.</p> <p><b>ماده ۲۴-</b> از تاریخ ابلاغ این دستورالعمل، دستورالعمل قبلی با شماره ۱۰۱/۲۲۴۴۸۳ مورخ ۱۳۸۳/۱۲/۴ ملغی الاثر می گردد.</p> <p><b>ماده ۲۵-</b> این دستورالعمل در ۲۵ ماده و ۶ تبصره تهیه و ابلاغ می گردد و هرگونه اصلاح و تغییر در این دستورالعمل، از طریق معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی ریاست جمهوری ابلاغ خواهد شد.</p>	